

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Lege pentru ratificarea Deciziei (UE, EURATOM) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom, adoptată la Bruxelles

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea
situației actuale

Potrivit prevederilor Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, România trebuie să aplice regulile și metodologia de constituire a bugetului Uniunii Europene prin sistemul resurselor proprii, potrivit prevederilor Articolului 311 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (denumit TFUE în continuare), care prevede că:

[...]„Uniunea își asigură mijloacele necesare pentru atingerea obiectivelor sale și pentru realizarea politicilor sale.

Bugetul este finanțat integral din resurse proprii, fără a aduce atingere altor venituri.

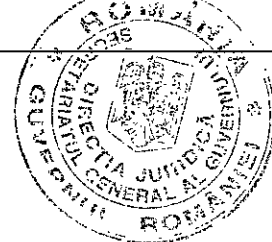
Consiliul, hotărând în unanimitate, în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European, adoptă o decizie care prevede dispozițiile aplicabile sistemului de resurse proprii ale UE. În acest cadru, se pot stabili categorii de resurse noi sau se poate abroga o categorie existentă. Această decizie intră în vigoare numai după aprobarea de către statele membre, în conformitate cu normele lor constituționale.”[...]

Criza COVID-19 reprezintă pentru Europa o provocare de proporții istorice. Uniunea Europeană (UE) și statele sale membre au trebuit să adopte măsuri de urgență pentru a păstra sănătatea cetățenilor și pentru a preveni prăbușirea economiei.

Deși este încă necesară o vigoare maximă asupra situației sanitare, accentul s-a îndreptat și către atenuarea daunelor socio-economice. Acest lucru a necesitat un efort fără precedent și o abordare inovatoare,



	<p>care încurajează convergența, reziliența și transformarea, de o manieră sustenabilă, a UE.</p> <p>Pe baza consultărilor ample desfășurate la nivelul președintelui Consiliului European și a activității desfășurate în cadrul Consiliului Uniunii Europene, s-a hotărât implementarea unui pachet ambițios și cuprinzător care combină Cadrul Financiar Multianual (CFM) clasic cu un efort extraordinar de relansare economică destinat să abordeze efectele unei crize fără precedent.</p> <p>La solicitarea șefilor de stat sau de guvern, Comisia a prezentat la sfârșitul lunii mai 2020 un pachet foarte larg care combină viitorul CFM și un instrument de relansare economică (Next Generation EU/NGEU).</p> <p>Operaționalizarea instrumentului de relansare economică se face pe baza modificării propunerii de Decizie privind resursele proprii ale UE, care - urmare adoptării cu unanimitate de către Consiliu - trebuie ratificată de Parlamentele naționale. În caz contrar, mecanismul nu poate funcționa.</p> <p>În prezent, sistemul resurselor proprii este reglementat prin Decizia Consiliului din 26 mai 2014 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene (2014/335/UE, Euratom).</p> <p>Prevederile acestei decizii sunt direct aplicabile statelor membre fără a mai fi necesară transpunerea lor în legislația națională.</p> <p>După adoptarea/ratificarea la nivel național de către toate statele membre a Noii Decizii a Resurselor Proprii, Comisia Europeană va notifica statele membre că aceasta intră în vigoare și va recalcula contribuțiile statelor membre începând de la 1 ianuarie 2021 și până la data intrării în vigoare.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Principalele modificări ale sistemului resurselor proprii introduse prin Decizia Consiliului 2020/2053 din 14 decembrie 2020, față de prevederile actualei Decizii a resurselor proprii (2014/335/UE, Euratom) sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>Introducerea unui instrument de relansare economică al Uniunii Europene</u> - prevederi excepționale și temporare cu scopul unic de a aborda consecințele crizei provocate de COVID-19. Acesta presupune: <ul style="list-style-type: none"> • <u>împuternicirea Comisiei de a împrumuta fonduri de pe piețele de capital, în numele Uniunii, exclusiv în scopul finanțării măsurilor de abordare a consecințelor crizei provocate de COVID-19;</u>



- împrumutarea de fonduri de pe piețele de capital până la valoarea de 750.000 de milioane EUR, în prețuri 2018, din care:
 - 360.000 de milioane EUR pot fi utilizate pentru oferirea de împrumuturi;
 - 390.000 de milioane EUR pot fi utilizate pentru cheltuieli (granturi).

Comisia gestionează împrumuturile menționate, astfel încât să nu aibă loc împrumuturi nete noi după 2026.

Rambursarea principalului fondurilor împrumutate utilizate pentru cheltuieli și a dobânzii aferente datorate este suportată de la bugetul Uniunii.

Rambursările principalului fondurilor încep înainte de sfârșitul CFM 2021-2027, cu un quantum minim, în măsura în care o permit quantumurile neutilizate pentru plata dobânzilor datorate în cadrul împrumutului, ținându-se seama în mod corespunzător de procedura prevăzută la articolul 314 din TFUE.

Graficul de rambursare a fondurilor menționate se va stabili în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, astfel încât să se asigure reducerea constantă și previzibilă a datoriilor.

Sumele datorate de Uniune într-un an dat pentru rambursarea principalului fondurilor nu depășesc 7,5 % din quantumul maxim care urmează să fie utilizat pentru cheltuieli (granturi).

Toate datoriile care decurg din împuternicirea excepțională și temporară a Comisiei de a împrumuta fondurile menționate sunt rambursate integral cel târziu până la 31 decembrie 2058.

Comisia va informa periodic și în mod cuprinzător Parlamentul European și Consiliul cu privire la toate aspectele strategiei sale de administrare a datoriei.

De asemenea, Comisia va întocmi un calendar de emisiune care conține datele și volumele preconizate ale emisiunii pentru anul următor, precum și un plan de stabilire a plăților preconizate ale principalului și ale dobânzilor și comunică acest calendar Parlamentului European și Consiliului. Comisia actualizează periodic acest calendar.

– Majorarea plafoanelor resurselor proprii - împrumutarea de fonduri de pe piețele de capital până la valoarea de 750 000 de milioane EUR este strâns legată de plafoanele resurselor proprii. Astfel, s-a decis:



a) un nivel de 1.40% din Venitul Național Brut UE (VNB) pentru creditele de plată;

b) un nivel de 1,46 % din VNB UE pentru creditele de angajament.

Majorarea plafoanelor resurselor proprii ar trebui să expire atunci când vor fi rambursate toate fondurile împrumutate și când se vor stinge toate datoriile contingente aferente împrumuturilor acordate pe baza acestor fonduri, ceea ce ar trebui să aibă loc cel târziu la 31 decembrie 2058.

Plafonul de resurse proprii – tabel comparativ

Valoarea totală a resurselor proprii alocate Uniunii pentru a acoperi creditele anuale de plată			Valoarea anuală totală a creditelor de angajament înscrise în bugetul Uniunii		
Situația actuală	Propunere COM	Final negocieri CFM	Situația actuală	Propunere COM	Final negocieri CFM
CFM 2014-2020	02 mai 2018	2021-2027	CFM 2014-2020	02 mai 2018	2021-2027
1,20%	1,29%	1.40%	1,29%	1,35%	1,46%

– Introducerea unui compartiment dedicat temporar în cadrul marjei de garanții/*headroom*, prin creșterea temporară a plafonului de resurse proprii cu 0,6% din Venitul Național Brut UE (până la cel târziu 31 Decembrie 2058). Aceasta va permite garantarea împrumuturilor excepționale pentru instrumentul de relansare economică al Uniunii Europene.

– În ceea ce privește resursele proprii tradiționale: s-a decis creșterea costurilor de colectare reținute de către statele membre, de la 20% (în prezent) la 25%;

– Înlocuirea actualei resurse bazată pe TVA cu o metodă alternativă simplificată și rafinată, conform propunerii COM din ianuarie 2019.

Se va aplica o cotă de apel uniformă de 0,30%, pentru toate statele membre, la valoarea totală a încasărilor din TVA colectate pentru toate produsele sau serviciile impozabile, împărțită la cota medie ponderată de TVA, calculată pentru anul calendaristic relevant (anul



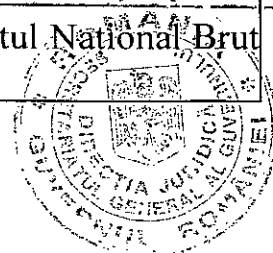
2016), astfel cum se prevede în Regulamentul (CEE, Euratom) nr. 1553/89 al Consiliului.

Pentru fiecare stat membru, baza de impozitare a TVA care urmează să fie luată în considerare în acest scop nu va depăși 50 % din VNB.

- Introducerea unei noi resurse proprii prin aplicarea unei cote de apel uniforme greutateii deșeurilor de ambalaje din plastic generate în fiecare stat membru și care nu sunt reciclate. Cota de apel uniformă este de 0,80 EUR pe kilogram. Anumite state membre vor beneficia de o reducere anuală forfetară exprimată în prețuri curente, astfel:

SM	Ajustare anuală (mil. euro)
BG	-22
CZ	-32,1876
EE	-4
EL	-33
ES	-142
HR	-13
IT	-184,0480
CY	-3
LV	-6
LT	-9
HU	-30
MT	-1,4159
PL	-117
PT	-31,3220
RO	-60
SI	-6,2797
SK	-17
EU27	-710

- În ceea ce privește resursa proprie bazată pe Venitul Național Brut (VNB):



	<ul style="list-style-type: none"> • pentru perioada 2021-2027, următoarele state membre beneficiază de o reducere brută a contribuțiilor lor anuale în valoare de 565 de milioane EUR pentru Austria, 377 de milioane EUR pentru Danemarca, 3.671 de milioane EUR pentru Germania, 1.921 de milioane EUR pentru Țările de Jos, și 1.069 de milioane EUR pentru Suedia. <p>Sumele menționate se calculează în funcție de prețurile anului 2020 și se ajustează la prețuri curente prin aplicarea celui mai recent deflator al produsului intern brut pentru Uniune, exprimat în euro, astfel cum este furnizat de Comisie, care este disponibil la întocmirea proiectului de buget.</p>
3. Alte informații	<p>Având în vedere că operaționalizarea instrumentului de relansare economică se face pe baza Deciziei privind resursele proprii, adoptarea deciziei va trebui realizată în procedură de urgență de către Parlamentul național. În caz contrar, mecanismul NGEU nu va putea fi accesat.</p> <p>Conform articolului 4, Uniunea nu utilizează fondurile împrumutate de pe piețele de capital pentru finanțarea cheltuielilor operaționale.</p> <p>Prin art. 9 al Deciziei Consiliului 2020/2053 din 14 decembrie 2020, în cazul în care creditele autorizate înregistrate în bugetul Uniunii nu sunt suficiente pentru ca Uniunea să își respecte obligațiile care decurg din împrumuturile menționate, iar Comisia nu poate genera lichiditățile necesare prin activarea altor măsuri prevăzute de mecanismele financiare care se aplică unor astfel de împrumuturi în timp util pentru a asigura respectarea obligațiilor Uniunii, inclusiv prin gestionarea activă a fluxurilor de numerar și, dacă este necesar, prin recurgerea la finanțare pe termen scurt pe piețele de capital, statele membre, ca soluție de ultimă instanță pentru Comisie, pun la dispoziția Comisiei resursele necesare în acest scop.</p> <p>De asemenea, Comisia poate solicita statelor membre să acopere, cu titlu provizoriu, diferența dintre totalul activelor și necesarul de lichidități în mod proporțional („<i>pro rata</i>”) cu venitul la buget estimat a fi obținut de la fiecare dintre ele. Comisia anunță aceste solicitări statelor membre cu suficient timp înainte. Comisia va stabili un dialog structurat cu oficiile naționale de administrare a datoriei și cu trezoreriile naționale în ceea ce privește calendarul său de emisiune și graficul său de rambursare.</p> <p>În cazul în care un stat membru nu onorează, integral sau parțial, solicitarea în timp util, sau în cazul în care informează Comisia că nu va putea onora solicitarea, Comisia, pentru a acoperi partea care</p>



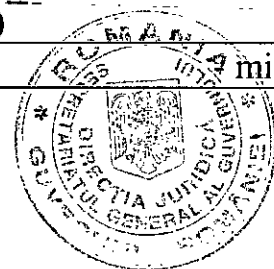
	<p>corespunde statului membru în cauză, are provizoriu dreptul de a face solicitări suplimentare adresate celorlalte state membre. Aceste solicitări se efectuează în mod proporțional cu venitul la buget estimat al fiecăruia dintre celelalte state membre. Statul membru care nu a onorat o solicitare are în continuare obligația de a o onora.</p> <p>Valoarea anuală totală maximă a lichidităților care poate fi solicitată de la un stat membru se limitează, în toate circumstanțele, la ponderea relativă bazată pe VNB-ul său în majorarea extraordinară și temporară a plafonului resurselor proprii. În acest scop, ponderea relativă bazată pe VNB se calculează ca ponderea din VNB-ul total al Uniunii, astfel cum rezultă din coloana respectivă din partea de venituri a ultimului buget anual adoptat al Uniunii.</p>
--	---

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

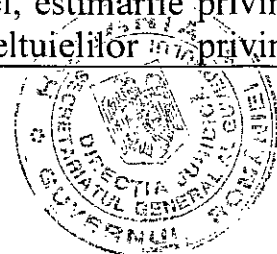
1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei -



Indicatori	Anul current 2021	Următorii 4 ani 2022 - 2025				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Potrivit acquis-ului Uniunii Europene în domeniu, calculul contribuțiilor statelor membre intră în competența Comisiei Europene, fiind realizat în contextul procedurii bugetare. Astfel, estimările privind fundamentarea modificării cheltuielilor privind					

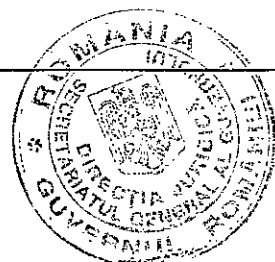


	<p>contribuția României la bugetul UE sunt provizorii și orientative.</p> <p>După ratificarea la nivel național, de către toate statele membre, a Noii Decizii a Resurselor Proprii, estimată a se realiza până la sfârșitul lunii martie 2021, Comisia Europeană va recalcula contribuțiile statelor membre pentru lunile aferente anului 2021 și va solicita acestora să plătească contribuțiile aferente acestei modificări legislative printr-un Buget Rectificativ pe anul 2021.</p>
7. Alte informații	<p>Nivelul contribuției României la bugetul UE reprezintă o variabilă care nu se află sub controlul autorităților române, însă această cheltuială are caracter obligatoriu.</p> <p>Nivelul contribuției României în anul 2021, conform scrisorii rectificative a bugetului UE pe 2021, este în cuantum de 2.356.894.717 euro (11.548.784.113 lei). Pentru următorii 5 ani, media contribuției României estimată este în cuantum de 2.659.127.447 euro (13.029.724.492 lei), iar media pentru toată perioada cadrului financiar multianual (CFM) 2021-2027 este de 2.701.895.847 euro (13.239.289.649 lei).</p> <p>Sumele reprezentând contribuția României la bugetul UE, se vor aloca prin legile bugetare anuale, cu încadrarea în prevederile bugetare, aprobate cu această destinație.</p>

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:
- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a



<p>proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Prin prezentul proiect de lege se ratifică Decizia Consiliului 2020/2053 din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii al Uniunii Europene, prin care se implementează concluziile reuniunii Consiliului European din 10-11 decembrie 2020.</p> <p>Aceasta a fost publicată, atât în original (în limba engleză) cât și în toate limbile oficiale ale statelor membre (inclusiv în limba română), în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 424, 15.12.2020, p. 1, pentru versiunea în limba română.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Legea nr. 157/2005 pentru ratificarea Tratatului privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană</p> <p>Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).</p>
<p>6. Alte informații</p>	

Secțiunea a 6-a



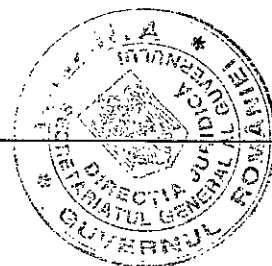
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a

structurilor asociative ale autorităților administrației



publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.30 /2021.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	



<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurilor instituite de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p>3. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Punerea în aplicare a prevederilor prezentului proiect de lege va fi realizată de Ministerul Finanțelor, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, Institutul Național de Statistică și Comisia Națională de Strategie și Prognoză.</p>
<p>2. Alte informații</p>	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Deciziei (UE, EURATOM) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom, adoptată la Bruxelles, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin. (3) din Constituția României, republicată.


PRIM-MINISTRU


FLORIN VAȘILE CITU

